

УСТАНОВА ЗАЈЕДНИЧКИХ ПОСЛОВА ИНСТИТУТА
У СРЕМСКОЈ КАМЕНИЦИ

21204 Сремска Каменица,

Пут доктора Голдмана 4

www.uzpi.org.rs

Бр.: 371/13

Интерни број: ЈН 17/2019

Датум: 16.05.2019. год.

Д.Р.

На основу чл. 63 став 3. Закона о јавним набавкама (Сл.гласник РС бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015), питања заинтересованог лица од 14.05.2019. год., код Наручиоца заведеног под бр. 371/9 од 14.05.2019. год. и питања заинтересованог лица од 16.05.2019. год., код Наручиоца заведеног под бр. 371/12 од 16.05.2019. год., Комисија за јавну набавку ЈН 1.1.3/2019 објављује:

**ПОЈАШЊЕЊЕ ПОДАТАКА ИЗ
КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ ЗА
ЈН 1.1.3/2019 ЖИВОТНЕ НАМИРНИЦЕ**

Заинтересовано лице је дана 14.05.2019. год. упутило Комисији за ЈН 1.1.3 следеће питање:

1. „ИМАМО СУГЕСТИЈУ КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ГРУПУ НАМИРНИЦА СВЕЖЕ ВОЋЕ И ПОВРЋЕ. СМАТРАМО ДА ЈЕ РЕАЛНИЈЕ ДА НАРУЧИЛАЦ ЗАХТЕВА ПРОЦЕНАТ УМАЊЕЊА У ОДНОСУ НА ПИЈАЧНЕ ЦЕНЕ ЈЕР СУ ЗАСТУПЉЕНИ РАЗЛИЧИТИ СЕЗОНСКИ ПРОИЗВОДИ КОЈИ НЕ МОГУ ИМАТИ ИСТУ ЦЕНУ У ГОДИШЊЕМ ДОБУ КАДА ДОСПЕВАЈУ И ГОДИШЊЕМ ДОБУ КАДА СЕ ТИ ПРОИЗВОДИ ГАЈЕ ПО СТАКЛЕНИМ БАШТАМА И КАДА ЈЕ ПОНУДА МАЊА И ЦЕНЕ ЗА ТЕ ПРОИЗВОДЕ ЗНАТНО ВЕЋЕ ОД СЕЗОНСКИХ (ЗЕЛЕНА САЛАТА, ПАРАДАЈЗ, КРАСТАВАЦ, ЈАГОДЕ, ТРЕШЊЕ, И СЛИЧНО). СМАТРАМО ДА ЈЕ И ЗА НАРУЧИОЦА И ПОНУЂАЧА РЕАЛНИЈЕ ТАКВО РЕШЕЊЕ ДА СЕ НЕ БИ БАВИЛИ КОРЕКЦИЈАМА ЦЕНА У ТОКУ ТРАЈАЊА УГОВОРА“.

Одговор Комисије је следећи:

1. На странама бр. 5, 6 и 7 Конкурсне документације Наручилац је предвидео динамику испоруке свежег воћа и поврћа, како би потенцијалним понуђачима омогућио да дефинишу цене предметних добара. Као што се може видети из табеле, испорука воћа и поврћа ће се вршити у оном периоду када је исто доступно на тржишту (у сезони), те не би требало да постоје проблеми при дефинисању цена истог.
Реализација предметног оквирног споразума ће се вршити из наменски опредељених средстава, која су додељена Наручиоцу за период важења оквирног споразума, стога метода примене процента попушта у односу на пијачне цене за Наручиоца није прихватљива. Разлози су пре свега неизвесност у погледу могућности реализације оквирног споразума, односно неизвесност у погледу сагледавања потрошње предметних добара на годишњем нивоу, јер цене у овом случају нису тачно дефинисане и подложне су честим променама.

Такође, цене које понуђачи наведу у својим понудама су фиксне, непроменљиве, те није могуће вршити корекцију истих током трајања оквирног споразума, а што је дефинисано Конкурсном документацијом као и чл. 3 Оквирног споразума.

Измене током трајања оквирног споразума су могуће искључиво под условима дефинисаним чл. 12 Оквирног споразума.

Заинтересовано лице је дана 16.05.2019. год. упутило Комисији за ЈН 1.1.3 следеће питање:

1. „У конкурсној документацији на страни 10 од 63 у делу Доказ бр. 5 навели сте: *„Решење Министарства пољопривреде и заштите животне средине о дозволи за увоз робе. Уколико понуђач није увозник потребно је доставити Решење за увоз робе од увозника.“* Да ли се ово односи само на намирнице животињског порекла?“
2. „У конкурсној документацији на страни 10 од 63 у делу Доказ бр. 6 навели сте:
- *„Извештај о бонитету за јавне набавке BON-JN за 2015., 2016. и 2017. годину“*
- *„Извештај о SCORINGU који издаје Агенција за привредне регистре за период 2013. – 2017. год.“*

Мишљења смо да између наведених доказа за финансијски капацитет додате реч „или“ из разлога што оба документа издаје Агенција за привредне регистре, а на основу истих података, односно, показатеља, с тим да је БОН ЈН извештај чија је намена управо показивање бонитета, а у сврху јавних набавки.

Такође, додавање, новог услова и то непуних десет дана пре отварања понуда практично елиминишете понуђаче, јер не остављате довољно времена да се исти услов прибави.

При том, наводите још и оцену ББ+ као пожељну, молимо Вас да нам појасните како ће баш та оцена омогућити несметано извршење уговора о ЈН?

Наравно, да не наводимо како је ово у апсолутној противности са једним од основних нацела јавних набавки, а то је Начело обезбеђивања конкуренције, Члан 10 ЗЈН, где пише:

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“

3. „У конкурсној документацији на страни 39 од 63 - Образац В - **Категорија: РАЗНИ ПРЕХРАМБЕНИ ПРОИЗВОДИ** – ставка 168 - Слани штапићи нисте навели грамажу. С обзиром да постоји више грамажа производа, молимо Вас да нам наведете која грамажа је минимална?“
4. „У конкурсној документацији на страни 39 од 63 - Образац В - **Категорија: РАЗНИ ПРЕХРАМБЕНИ ПРОИЗВОДИ** – ставка 170 - Житне пахуљице, наведите нам о којим се пахуљицама тачно ради, јер у класу жита спадају пшеница, јечам, раж и кукуруз. Замолили бисмо Вас да измените спецификацију производа, јер доводите добављаче у недоумицу, из разлога што је наведени производ различитог квалитета, порекла и цене на тржишту“.

Одговори комисије су следећи:

1. Као што је наведено у Конкурсној документацији у Доказу бр. 5, потребно је доставити: *„Решење Министарства пољопривреде и заштите животне средине о дозволи за увоз робе. Уколико понуђач није увозник потребно је доставити Решење за увоз робе од увозника“*, што подразумева достављање Решења о дозволи за увоз свих артикала дефинисаних у обрасцу В- Структура. У зависности од врсте предметних добара која се

увозе могу се доставити Решења надлежних министарстава о дозволи за увоз, односно исправе о испуњености услова за увоз пошилики.

2. Влада Ребулике Србије донела је Стратегију за развој јавних набавки за период 2014-2018. године и потпуно усаглашавање домаћих прописа са директивама и другим актима ЕУ (www.ujn.gov.rs). Скоринг је у пракси ЕУ веома заступљен у приватном сектору, а поготову у јавним набавкама. Скоринг је објективизирана“ оцена способности измиривања обавеза, која у поступку мултидимензионалног вредновања финансијских перформанси привредних друштава представља примену метода квантитативне анализе и статистичког мониторинга уз подршку софистицираног експертског система. Основ је радио анализа, при чему су радио бројеви посматрани са аспекта испуњености финансијских принципа пословања, уз уважавање основних тенденција области којој то друштво припада- просечних и позиционих и утврђених референтних вредности. Скоринг има за циљ да процес доношења пословних одлука учини краћим, једноставнијим и ефикаснијим, а истовремено представља драгоцену подршку аналитичару у интерактивном поступку финансијске анализе. Оцене исказане у скорингу изражавају се у пет нивоа (А- одличан бонитет, Б- веома добар бонитет, Ц- добар бонитет, Д- прихватљив бонитет и Е- веома слаб бонитет), који градијски одражавају способност измиривања обавеза пружајући целовиту слику пословања привредног друштва у петогодишњем периоду.

Могућност одређивања услова финансијског капацитета који ће се доказивати скорингом издатим од стране надлежног органа је дата наручиоцу и самим законом о јавним набавкама и то чланом 76. став 2. и 77. став 2. тач.2.

Такође, наручилац не захтева скоринг са највишом оценом, а према сазнањима којима располаже, на тржишту Републике Србије постоји много потенцијаних понуђача који испуњавају наведени услов и који могу учествовати у овом поступку јавне набавке. Када се наручилац определио да одреди као додатни услов финансијског капацитета бонитет понуђача оцењен са минималном оценом веома добар бонитет „ББ+“ и да као доказ истог захтева извештај о скорингу који издаје Агенција за привредне регистре за период 2013- 2017. год., првенствено се водио процењеном вредношћу јавне набавке (56.753.689,54 дин. без ПДВ-а), предметом исте (набавка животних намирница за потребе снабдевања 3 института) као и њеним значајем у пружању услуга крајњим корисницима (пацијентима).

Надаље, с обзиром да се ради о спровођењу отвореног поступка са циљем закључења оквирног споразума са једним добављачем на период од једне године, у интересу је сигурности наручиоца да за реализацију предметне јавне набавке добије понуде финансијски кредибилнијих понуђача, а с обзиром на процењену вредност јавне набавке, њен предмет и значај.

Наручилац даље истиче да је кокурсном документацијом одредио рок плаћања од 90 дана у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трасакцијама, што значи да ће изабарни понуђач на неки начин кредитирати наручиоца у континуитету током реализације уговора закључених на бази оквирног споразума (1. година) из ког разлога је неопходна финансијска стабилност истог и из ког разлога је конкурсном документацијом захтеван скоринг одговарајућег нивоа, а све како би се избегли сви евентуални ризици везани за извршење уговора о јавним набавкама-наруцбеница које ће произаћи из оквирног споразума. Тражени ниво скоринга значи да понуђач има врло задовољавајућу способност измиривања обавеза исказану кроз врло високу профитабилност и финансијску стабилност, ликвидност и сигурност пословања, уз задовољавајући степен финансијске стабилности.

У вези са наводима да је наручилац прописивањем захтевног нивоа скоринга ограничио конкуренцију, наручилац наводи да је овако постављен додатни услов у логичкој вези са предметом набавке имајући у виду све горе наведено.

Сврха прописивања додатних услова представља доказивање да су понуђачи компетентни да учествују у предметној јавној набавци, те испуне обавезе из уговора о јавним набавкама. Обавеза обезбеђивања конкуренције предвиђена чл.10 ЗЈН се не може тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи при том рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету услуге која је предмет исте. Наиме, реално је да сваки заинтересовани понуђач неће бити у могућности да достави понуду која би одговарала захтевима, али то не значи да је тиме извршена дискриминација или да је ограничена конкуренција међу понуђачима.

На карају, наручилац даље напомиње да је рок за издавање извештаја о скорингу, према информацијама добијеним од службеника АПР-а, најдуже 3 дана од дана подношења захтева и пријем уплате накнаде за издавање скоринга. Такође, захтев за издавање скоринга као и уплата накнаде може да се врши и електронским путем о чему се можете информисати на сајту www.apr.gov.rs.

На основу свега наведеног извршена је измена у услови бр.6 и доказу бр. 6 Конкурсне документације бр. 371/14 од 17.05.2019. год.

3. У ставци бр. 168- Слани штапићи- Наручилац није дефинисао минималну грамажу јер му она није од важности. Препорука је да понуђач понуди ону грамажу која му је економски најисплативија. Цена се изражава у кг., а планирана количина сланих штапића износи само 3 кг.
4. У ставци бр. 170 –Житне пахуљице, није дефинисано о којим пахуљицама се тачно ради из истог разлога као и у претходном одговору. Познато нам је да на тржишту постоји више врста житних пахуљица, али нам врста житних пахуљица није од важности. Препорука је да понуђач понуди ону врсту која му је економски најисплативија. Овде се такође цена изражава у кг., а укупна планирана количина износи свега 2 кг.

председник комисије за ЈН 1.1.3/2019

Жана Чобанов дипл.ецц